

Handreiking juridische grondslagen VUM

Juridisch kader ten behoeve van deelname aan de pilot
Verbetering Uitwisselen Matchinggegevens

27 juli 2021

versie
1.4

auteur
VUM Werkgroep Wet en Regelgeving

status
Definitief

VUM

VERBETEREN UITWISSELING
MATCHINGSGEGEVENS



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid



Juridische handreiking - pilotfase VUM programma

SZW, VNG en UWV hebben gezamenlijk besloten om het VUM programma (Verbeteren Uitwisseling Matchingsgegevens) te starten om in samenwerking met publieke (zoals gemeenten en UWV) en private arbeidsmarktpartners (zoals uitzendorganisaties en arbeidsbemiddelaars) te komen tot een verbeterde uitwisseling van matchinggegevens binnen het domein 'Werk en Inkomen'.

Het VUM programma bevindt zich nu in de pilotfase waarbij de doelen die zijn geformuleerd in de voorbereidingsfase beproefd moeten worden. In dit document wordt de juridische ruimte geschetst waarbinnen pilots georganiseerd kunnen worden. Deze handreiking beoogt kandidaten te ondersteunen bij het opstellen van een pilot plan. Vanuit het VUM-programma wordt constructief meegedacht bij de vormgeving van pilots. Omdat het gaat om het delen van persoonsgegevens zullen deelnemers hun eigen Privacy Impact Assessment (PIA) moeten uitvoeren, waarbij onder meer gevraagd zal worden naar de juridische grondslagen voor gegevensdeling. Deelnemers aan de VUM pilots blijven zelf verantwoordelijk voor de conformiteit van hun handelen aan de AVG.

Voor de uiteindelijk beoogde gegevensuitwisseling binnen het VUM programma is een wetgevingstraject opgestart. De pilots voorzien het wetgevingstraject van waardevolle informatie en inzichten met het doel dat de wet zoveel mogelijk aansluit bij de wensen uit de praktijk. Met de pilots kunnen delen van het VUM programma worden getoetst, zolang de pilots bepaalde voorwaarden en waarborgen toepassen bij het uitwisselen van matchingsgegevens. Wat die voorwaarden en waarborgen inhouden is in deze handreiking per uitwisselingssituatie beschreven. Per situatie is aangegeven welke grondslagen aanwezig zijn voor de uitwisseling van gegevens. Voor situaties waarbij onvoldoende juridische grondslagen bestaan voor het uitwisselen van gegevens, zijn suggesties gedaan op basis waarvan de technische werking van het stelsel toch kan worden beproefd.

26 juli 2021

VUM Werkgroep Wet en Regelgeving

De werkgroep Wet en Regelgeving is samengesteld uit juristen van SZW, VNG en UWV en stafadviseurs van het programma VUM.

Inhoud

Juridische handreiking - pilotfase VUM programma	2
1. Doel en probleemstelling VUM	4
2. Beproeving in de pilotfase.....	5
2.1 Globale technische werking VUM mechanisme.....	6
2.2 Typen deelnemers pilotfase	7
2.3 Privacy verantwoordelijkheid pilotdeelnemers	7
2.4 Rolverdeling initiatiefnemers VUM	8
3. Juridisch kader - Handelingsbevoegdheid publieke arbeidsbemiddelaars	9
3.1. Handelingsbevoegdheid t.a.v. uitwisseling met private arbeidsbemiddelaars.....	9
3.2 Handelingsbevoegdheid t.a.v. uitwisseling met werkgevers	10
4. Juridisch kader – Privacy grondslagen gegevensuitwisseling.....	10
4.1 Grondslag gegevensuitwisseling - Gemeenten en UWV	11
4.2 Grondslag gegevensuitwisseling - Publieke arbeidsbemiddelaars en werkgevers	12
4.3 Grondslag gegevensuitwisseling – Private arbeidsbemiddelaars onderling en werkgever	12
4.4 Grondslag gegevensuitwisseling - Publieke en private arbeidsbemiddelaars	12

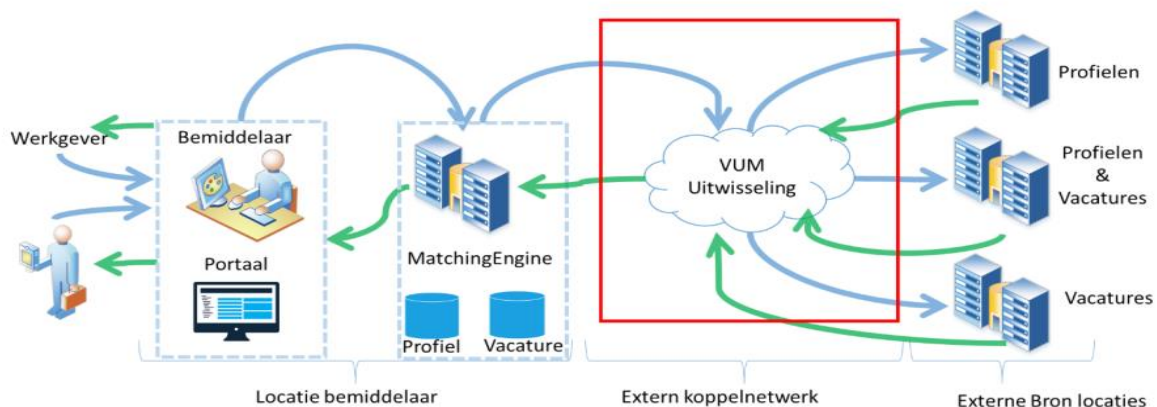
1. Doel en probleemstelling VUM

Doelstelling van het VUM programma is transparantie in het werkzoekenden- en het vacaturebestand verhogen door relevante profielgegevens, vacatures en bijbehorende procesgegevens (samengevat matchingsgegevens) te standaardiseren en de gegevensuitwisseling te faciliteren op lokaal, regionaal (arbeidsmarktregio) en landelijk niveau. Daarnaast draagt het programma VUM bij aan de in 2021 aangepaste SUWI-wetgeving, waarin integrale werkgeversdienstverlening vanuit UWV/gemeenten wordt verlangd.¹ Zonder transparant profielen-/vacaturebestand is dit niet mogelijk. UWV en gemeenten gebruiken verschillende ICT-systemen, voor integrale werkgeversdienstverlening is gegevensdeling de basis.

Het programma VUM zorgt voor transparantie in matchingsgegevens, over regio- en organisatiegrenzen heen, door het mogelijk te maken uniforme profiel- en vacaturegegevens uit te wisselen. Het gebruik van uniforme gegevenssets tussen de deelnemers is een doelstelling van het VUM programma.

Het VUM programma stelt publieke en private arbeidsbemiddelaars in de gelegenheid matchingsgegevens uit te wisselen. Er zijn vier scenario's voor bemiddelaars om van VUM gebruik te maken:

1. Zoeken naar werkzoekende (profiel-vragers).
2. Zoeken naar vacatures (vacature-vragers).
3. Het aanbieden van werkzoekende (profiel-bronnen).
4. Het aanbieden van vacatures (vacature-bronnen).



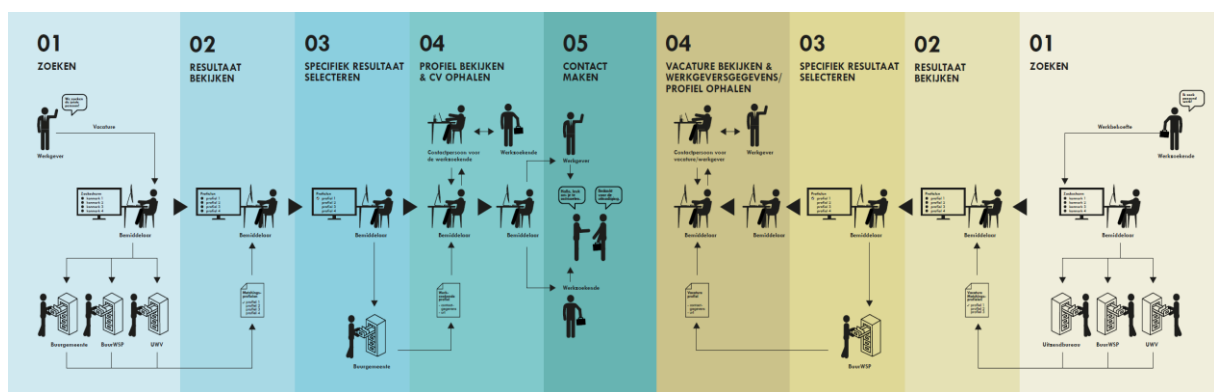
Afbeelding 1: schematische weergave matchingsproces m.b.v. VUM

¹ Zie art. 10 Wet SUWI jo. artt. 2.4 t/m 2.6 Besluit SUWI, zie tevens [Wet SUWI | Samen voor de klant](#).

Voor het uitwisselen van persoonsgegevens is een grondslag nodig zo bepaalt de privacywetgeving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)², alle deelnemers aan het VUM programma moeten een dergelijke grondslag hebben.

- Private arbeidsbemiddelaars zullen met betrokkenen afspraken moeten maken en/of toestemming moeten hebben om gegevens te delen via VUM.
- Publieke arbeidsbemiddelaars moeten een wettelijke bevoegdheid hebben om gegevens te verwerken. Zij hebben immers een wettelijke taakstelling om bepaalde publieke taken uit te voeren en moeten binnen die taakstelling handelen. De wettelijke taakstelling is tevens de grondslag zoals bedoeld in de AVG.

Onderstaande procesplaat is een weergave van een matchingsproces dat ondersteund is met de VUM-uitwisselingsvoorziening. Zowel vanuit het perspectief van een werkgever die een werkzoekende zoekt (van links naar rechts) als dat van een werkzoekende die op zoek is naar werk (rechts naar links).



Afbeelding 2: Matchingsproces

2. Beproeving in de pilotfase

Voor de uitwisseling van matchingsgegevens tussen partijen heeft het programma in de voorbereidingsfase drie doelen geformuleerd:

1. Ten eerste moet een gezamenlijke standaard voor gegevensuitwisseling worden vastgelegd tussen bemiddelaars.
2. Ten tweede is een uitwisselingsmechanisme nodig zodat bemiddelaars vanuit hun eigen systemen elkaars gegevens kunnen benutten voor een match.
3. En tot slot is een afsprakenstelsel nodig met voorwaarden voor deelname aan het uitwisselingsmechanisme.

Tijdens de pilotfase worden deze doelen zoveel mogelijk getest zodat vroegtijdig uitvoeringsproblematiekesignaleerd wordt en tevens om te bepalen of hetgeen bedacht is ook daadwerkelijk in de praktijk kan worden gebracht. Deze tests worden georganiseerd in verschillende sporen waarbij eerst de werking van het uitwisselingsmechanisme getoetst wordt met dummy data. Daarna wordt het uitwisselingsmechanisme in de praktijk getest d.m.v. verschillende pilots die door stakeholders worden aangedragen (van buiten naar binnen) of door benadering van arbeidsmarktpartners door het VUM-programma (van binnen naar buiten). Tijdens het testen van de uitwisselingsvoorziening worden tegelijkertijd gebruikerservaringen verzameld. Deze handleiding is bedoeld ter juridische ondersteuning van het vormgeven van de laatste categorie, de praktijk pilots.

² Verordening 2016/679 Algemene verordening gegevensbescherming [[link](#)].

Voor meer informatie over de specifieke onderzoeksvragen die zijn geformuleerd wordt aangeraden contact op te nemen met het VUM programma.

Verschillende pilot-initiatieven zullen bijdragen aan het beproeven van de voorgenoemde uitwerking van het VUM-programma. Om tot een gevarieerd palet aan pilot-initiatieven te komen zal gekeken worden naar verschillende accenten binnen de pilot regio's.

Onderstaande stappen geven weer hoe te komen van een pilotidee tot een pilot uitvoeringsplan:

Pilots: Processtappen van idee tot concrete uitwerking

<ol style="list-style-type: none">1. Verkennend gesprek2. Impact analyse organisatie en systemen3. Eerste beschrijving opzet<ul style="list-style-type: none">o Sjabloon voor Projectvoorstel kan door Programma aangeleverd wordeno Doelen – resultaten – onderzoeksvragen - samenwerking – tijdplan4. Goedkeuring eerste opzet<ul style="list-style-type: none">o Met aanvullende opmerkingen en mogelijke eerste impactanalyse5. Goedkeuring plan<ul style="list-style-type: none">o Door Programma VUM en betrokken organisatieso Procesbeschrijving (incl. betrokkenen en doorlooptijd)	<ol style="list-style-type: none">5. Overeenkomst<ul style="list-style-type: none">o Pilotovereenkomst6. Uitvoeringsplan met DPIA<ul style="list-style-type: none">o Programma VUM kan format aanleveren7. Inrichting organisatie (door pilot en ondersteunend beheerbureau)8. Uitvoeren pilot<ul style="list-style-type: none">o Programma VUM kan format meldingen en format rapportages aanleveren9. Evaluatie pilot<ul style="list-style-type: none">o Op basis van gezamenlijk format
--	--



Nadere toelichting op het organiseren en vormgeven van pilots is te vinden in het document 'Pilotplan Programma VUM'³ en aanvullende achtergrond documentatie.

2.1 Globale technische werking VUM mechanisme

Bij een verzoek tot levering van werkzoekenden profielen is de werking van het VUM mechanisme vormgegeven als een tweetraps-proces. Hierdoor wordt de privacy van werkzoekenden zoveel mogelijk gewaarborgd zodat bij een vraag aan het uitwisselingsmechanisme niet meer gegevens worden aangeleverd dan nodig is op moment van het matchingsproces. Bij het uitvragen van werkzoekenden profielen krijgt de gegevensontvanger⁴ gepseudonimiseerde profielen van werkzoekenden die niet herleidbaar zijn tot een individueel persoon. De gegevensontvanger selecteert de meest geschikte gepseudonimiseerde profielen voor de vacature, en geeft deze selectie door aan het uitwisselingsmechanisme. Op dat moment is voor de gegevensontvanger niet duidelijk welke persoon achter het profiel schuil gaat. Het uitwisselingsmechanisme kan vervolgens twee dingen doen:

1. het uitwisselingsmechanisme levert de contactgegevens van de werkzoekende aan de gegevensontvanger, of;

³ Laatste (concept) versie 0.93 van december 2020.

⁴ De gegevensontvanger is de partij die een zoekvraag indient via het VUM uitwisselingsmechanisme. Dit kan het UWV, een gemeente, een private arbeidsbemiddelaar of een werkgever zijn.

2. het uitwisselingsmechanisme levert de contactgegevens van een tussenpersoon bij de desbetreffende bemiddelingsorganisatie die contact kan opnemen met de werkzoekende achter het profiel.

Door dit tweetraps-proces wordt voorkomen dat onnodig teveel informatie in één keer wordt geleverd via het uitwisselingsmechanisme.

2.2 Typen deelnemers pilotfase

Het VUM programma beoogt drie (juridische) typen van deelnemers te laten aansluiten. Dit zijn publieke arbeidsbemiddelaars, private bemiddelaars en (grote) werkgevers. Alle drie kunnen zij in pilots deelnemen afhankelijk van de inrichting van de desbetreffende pilot.

Publieke arbeidsbemiddelaars zijn het UWV en gemeenten. Zij hebben een wettelijke taak en bevoegdheid om arbeidsbemiddeling toe te passen voor cliënten die zich bij hen aanmelden. Ook hebben zij een wettelijke plicht zorgvuldig en doelmatig met gegevens om te gaan die zij in het kader van hun wettelijke taken verzamelen. Vanwege hun wettelijke taakstelling en de huidige wet- en regelgeving kunnen UWV en gemeenten in de meeste gevallen⁵ de contactgegevens van werkzoekenden ontvangen via het VUM uitwisselingsmechanisme

Private arbeidsbemiddelaars zijn rechtspersonen die zich op commerciële basis bezig houden met arbeidsbemiddeling tussen werkzoekenden en werkgevers. Zij treden na de bemiddeling dus niet op als de juridische werkgever van de werkzoekenden. Sluiten zij een arbeids- of uitzendovereenkomst af met de werkzoekende, dan zijn zij werkgevers en geen bemiddelaars. Gezien de huidige wet- en regelgeving mogen private arbeidsbemiddelaars niet direct persoonsgegevens ontvangen van het UWV of gemeenten. In plaats daarvan zal de matching in de pilot zo moeten worden georganiseerd dat de bemiddeling naar werk via het UWV of gemeenten verloopt. Concreet betekent dit dat zij bij de tweede trap van het proces, omschreven bij de globale werking van het VUM mechanisme, niet direct contactgegevens van werkzoekenden mag verkrijgen. Zie voor de juridische details paragraaf 3.2.4.

Werkgevers zijn rechtspersonen die de werkzoekenden in dienst nemen nadat een succesvolle match tot stand is gekomen via arbeidsbemiddeling. Het VUM programma beoogt ook publieke en private werkgevers toegang te geven tot matchingsgegevens. In de praktijk zullen dit voornamelijk grote werkgevers zijn die de tijd en middelen hebben om aan de voorwaarden te voldoen die door VUM worden gesteld.

2.3 Privacy verantwoordelijkheid pilotdeelnemers

Pilotdeelnemers hebben een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van het nakomen van de privacy wet- en regelgeving bij het ontwerpen en uitvoeren van een pilotplan. De AVG is hierbij het algemene rechtskader dat van belang is voor de verwerking van persoonsgegevens. Daarnaast zijn veel bepalingen rondom de verwerking van persoonsgegevens vastgelegd in bijzondere, sectorspecifieke wet- en regelgeving. Voor uitvoeringsorganisaties op het terrein van Werk en Inkomen zoals het UWV is dat bijvoorbeeld de Wet SUWI en onderliggende regelgeving.

Concreet moet voor de borging van de privacy een Privacy Impact Assessment (**PIA**) worden uitgevoerd voordat een pilot van start kan gaan. Een PIA is een instrument om van voorgenomen regelgeving of

⁵ Bij sommige werkzoekenden geeft het uitwisselingsmechanisme bij voorbaat alleen de contactgegevens van de UWV/gemeentelijke coach.

projecten waarbij persoonsgegevens worden verwerkt, de effecten voor betrokkenen op een gestructureerde en gestandaardiseerde wijze in kaart te brengen en te beoordelen. Op basis hiervan worden maatregelen getroffen om deze effecten voor betrokkenen te voorkomen of verkleinen.

Indien een andere (semi-)publieke organisatie⁶ dan gemeenten of het UWV wil deelnemen aan de pilots, dan zal zij haar eigen wettelijke kaders rondom gegevensuitwisseling moeten raadplegen. Net zoals de Wet SUWI aparte regels formuleert voor het UWV en gemeenten ten aanzien van geheimhouding en gegevensdeling, zal dat voor een andere (semi-)publieke organisatie ook het geval kunnen zijn. Het valt buiten de scope van deze handreiking om voor iedere mogelijke (semi-)publieke deelnemer na te gaan welke grondslagen uit materiewetten zij kunnen gebruiken voor de gegevensuitwisseling in het kader van deelname aan de pilotfase. Het VUM programma kan natuurlijk wel optreden als constructieve gesprekspartner bij de vormgeving van een pilot uitvoeringsplan met (semi-)publieke organisaties.

2.4 Rolverdeling initiatiefnemers VUM

UWV en VNG (namens gemeenten) vertegenwoordigen binnen het VUM programma de publieke arbeidsbemiddelaars. Tijdens de pilotfase zullen zij als uitvoeringsorganisaties essentieel zijn om vroegtijdig terugkoppeling te geven op hetgeen in de voorbereidingsfase is bedacht. Het ministerie van SZW treedt voorlopig op als eigenaar van de uitwisselingsvoorziening. Daarnaast zal het ministerie de voortgang van het wetgevingstraject dat het programma ondersteunt bewaken.

⁶ Bijvoorbeeld een onderwijsinstelling op zoek naar stageplaatsen of studenten als werkzoekenden opgeeft. Ook kan worden gedacht aan een overheidswerkgever die aansluit en sollicitanten zoekt en/of van-werk-naar-werk kandidaten aanmeldt als werkzoekende. Deze organisaties zullen hun eigen taakstelling hebben waarin mogelijk (wettelijke) regels bestaan over de uitwisseling van persoonsgegevens vanuit hun rol als onderwijsinstelling/werkgever. Het is aan deze pilotdeelnemers om zelf na te gaan welke (aanvullende) grondslagen mogelijk van belang zijn bij deelname aan pilots.

3. Juridisch kader - Handelingsbevoegdheid publieke arbeidsbemiddelaars

UWV en gemeenten moeten handelen op basis van hun wettelijke taakstelling en bevoegdheid, zij moeten handelen op basis van de wet. Het uitwisselen van matchingsgegevens ten behoeve van arbeidsbemiddeling is juridisch gezien publieke dienstverlening. Voor deze dienstverlening moet ruimte worden geboden. Het uitwisselen van enerzijds werkzoekende-gegevens en anderzijds vacaturegegevens met ieder type deelnemer⁷ moet daarom worden ondersteund door wetgeving. De neven-staande tabel bevat een overzicht van wetsartikelen op basis waarvan UWV en gemeenten vacature en werkzoekende profielen mogen uitwisselen met de verschillende type deelnemers in het VUM stelsel. Het UWV heeft een

Handelingsbevoegdheid gegevensverking publieke partijen			
Gegevensleverancier (beantwoord zoekvraag)		Gegevens ontvanger (stelt zoekvraag)	
		SUWI partner – UWV	SUWI partner - gemeenten
SUWI partner – UWV	WZ-profiel	N.v.t.	artt. 62 Wet SUWI jo. 9 lid 1 Wet SUWI jo. art. 7 lid 7 Participatiewet
	Vacature	N.v.t.	artt. 62 jo. 9 lid 1 Wet SUWI
SUWI partner - gemeenten	WZ-profiel	artt. 62 Wet SUWI jo. 9 lid 1 Wet SUWI	N.v.t.
	Vacature	artt. 62 Wet SUWI jo. 9 lid 1 Wet SUWI	N.v.t.
Private bemiddelaar	WZ-profiel	Inschrijving werk.nl, art. 30b Wet SUWI	Art. 7 lid 1 sub a nr. 7 Participatiewet, vaststelling pilot als voorziening door college
	Vacature	Reguliere dienstverlening art. 30a lid 2 private bemiddelaar ontvangt geen vergoeding	Geen grondslag
Werkgever	WZ-profiel	N.v.t.	N.v.t.
	Vacature	Reguliere dienstverlening art. 30a lid 2	Art. 7 lid 1 Participatiewet, vaststelling pilot als voorziening door college

wettelijke taak arbeidsbemiddeling uit te voeren voor werkzoekenden die vallen binnen de doelgroepen genoemd in de Wet SUWI.⁸

Ook gemeenten hebben een wettelijke opdracht de arbeidsinschakeling te ondersteunen voor hun doelgroepen, genoemd in de Participatiewet.⁹ Gemeenten kunnen daarnaast afspraken maken met het UWV voor het verlenen van dienstverlening aan personen die UWV dienstverlening ontvangen.¹⁰

3.1. Handelingsbevoegdheid t.a.v. uitwisseling met private arbeidsbemiddelaars

Voor het ontvangen van werkzoekende-gegevens van personen die buiten de wettelijke doelgroepen vallen bestaat geen pasklare grondslag voor de publieke dienstverlening. In de pilots zal het hierbij gaan om de werkzoekenden profielen die door private arbeidsbemiddelaars worden aangeleverd. Wanneer deze werkzoekenden niet staan ingeschreven als werkzoekend bij het UWV vallen zij niet onder de doelgroep(en) van de Wet SUWI/Participatiewet. Als praktische (tussen)oplossing zouden deelnemende private arbeidsbemiddelaars ervoor moeten zorgen dat de werkzoekenden in hun bestand ingeschreven staan op werk.nl. Zodoende wordt het UWV handelingsbevoegd om voor deze groepen aan arbeidsbemiddeling te doen en kunnen zij voor deze werkzoekenden dezelfde dienstverlening bieden als voor ieder persoon die zich heeft ingeschreven op werk.nl.¹¹ Gemeenten

⁷ Zie hiervoor bij paragraaf 2.2 'Typen deelnemers pilotfase'.

⁸ Artt. 30a jo 30 Wet SUWI.

⁹ Art. 7 lid 1 Participatiewet.

¹⁰ Art. 7 lid 7 Participatiewet.

¹¹ Dit kan in elk geval voor alle werkzoekenden met de Nederlandse nationaliteit, zie verder art. 30b Wet SUWI.

kunnen de werkzoekenden die tijdens de pilot via private arbeidsbemiddelaars worden aangedragen als niet-uitkeringsgerechtigden aanmerken waarvoor een voorziening vastgesteld wordt, namelijk gegevensuitwisseling via een pilot.¹²

Er bestaat geen handelingsbevoegdheid voor uitwisseling van vacatures van werkgevers die bij private arbeidsbemiddelaars zijn opgenomen in de database. UWV en gemeenten mogen in het kader van werkgeversdienstverlening kandidaten aandragen voor vacatures, maar deze bevoegdheid strekt zich niet uit naar het aandragen van kandidaten voor vacatures die werkgevers bij een private arbeidsbemiddelaar hebben uitgezet. In de tabel hiervoor is deze optie derhalve rood ingekleurd.

3.2 Handelingsbevoegdheid t.a.v. uitwisseling met werkgevers

De gegevensuitwisseling met werkgevers voor het vervullen van vacatures maakt deel uit van de huidige taakstelling van het UWV.¹³ Gemeenten moeten voor hun doelgroepen ondersteuning bieden bij de arbeidsinschakeling. Het aandragen van geschikte matches bij werkgevers middels een pilot kan ook via een voorziening worden vastgesteld door het college.¹⁴ Voor de gegevensstroom van werkzoekende-profielen naar gemeenten en UWV wordt verwacht dat deze gegevensstroom alleen in kleine nichegevallen zal optreden. Mochten pilot initiatieven ontstaan waar uitdrukkelijk ook werkzoekendenprofielen worden aangeboden aan het VUM mechanisme, dan verzoeken wij u contact op te nemen met het VUM programma.

4. Juridisch kader – Privacy grondslagen gegevensuitwisseling

De AVG kent voor het verwerken van persoonsgegevens een aantal beginselen waaraan voldoen moet worden voordat verwerking van persoonsgegevens is toegestaan (de **AVG-beginselen**).¹⁵ Bij het opstellen van een pilot uitvoeringsplan moeten rekening worden gehouden met de AVG-beginselen. Door het uitvoeren van een PIA kunnen pilotdeelnemers inzichtelijk maken of het pilotplan voldoende rekening houdt met de AVG-beginselen. Het is dus noodzakelijk dat voor elke pilot een PIA wordt uitgevoerd. De AVG-beginselen zijn:

1. Er is een grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens
2. Noodzakelijkheidsvereiste
 - a. De verwerking van de persoonsgegevens is noodzakelijk gezien het te bereiken doel en er worden niet meer gegevens verwerkt dan nodig (beginsel van dataminimalisatie).
3. Proportionaliteitsvereiste
 - a. Het verwerken van de persoonsgegeven staat is proportioneel gezien het te bereiken doel.
4. Subsidiariteitsvereiste
 - a. Bij het verwerken van persoonsgegevens moet de gekozen verwerking het minst inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene.
5. Vereiste van effectiviteit
 - a. Het verwerken van persoonsgegevens moet helpen het doel te bereiken.

¹² Zie art. 7 lid 1 sub a nr. 7 Participatiewet, zie tevens laatste zin.

¹³ Art. 30a lid 2 UWV.

¹⁴ Art. 7 lid 1 Participatiewet laatste zin.

¹⁵ Het delen en ontvangen van gegevens via het VUM uitwisselingsmechanisme wordt verstaan als 'verwerken' zoals bedoeld in de AVG.

6. De verwerking van bijzondere persoonsgegevens is verboden
- a. Tenzij in de AVG en eventueel in nationale wetgeving een uitzondering bestaat.

In dit deel van handreiking wordt specifiek het onderdeel van de grondslagen nader toegelicht per type (juridische) deelnemer. Vooropgesteld wordt dat geen algemene grondslag bestaat om alle (typen) deelnemers op dezelfde manier te laten deelnemen aan de pilots. Alle pilotdeelnemers dienen zichzelf aan de AVG te houden. Daarnaast staan in de Wet SUWI en in de Participatiewet aanvullende voorschriften voor UWV en gemeenten t.a.v. het bekend maken van gegevens die zij bij de uitvoering van die wetten registreren. Voor het vormgeven van pilots is het noodzakelijk om uitwisseling van matchingsgegevens zo vorm te geven dat gebruik kan worden gemaakt van een grondslag.

Wij raden pilot initiatiefnemers aan bij het opstellen van hun pilot rekening te houden met de globale werking van het VUM mechanisme (zie paragraaf 2.1) en de AVG-beginselen. Het uitwisselingsmechanisme zorgt ervoor dat persoonsgegevens gepseudonimiseerd worden, dit betekent nog steeds dat sprake is van verwerking van persoonsgegevens ook al zijn deze niet herleidbaar naar een individueel persoon. Wel kan de pseudonisering gebruikt worden als waarborging voor de privacy van alle betrokkenen, en dus invulling geven aan de AVG-beginselen.

De hiernaast gevonden kruistabel geeft aan welke grondslagen bestaan voor gegevensuitwisseling in het kader van arbeidsmarkt matching. In de paragrafen hieronder wordt de kruistabel verder verduidelijkt.

Privacy wet- en regelgeving grondslagen					
Gegevensleverancier (beantwoord zoekvraag)		Gegevens ontvanger (stelt zoekvraag)			
		Suwi partner (gemeente/UWV)			Private bemiddelaar
		WZ/WG via Suwi adviseur	Werkzoekende via online dvl	Werkgever via online dvl	
SUWI partner – UWV	WZ-profiel	Art. 62 SUWI	n.v.t.	Reguliere dienstverlening art. 30a Wet SUWI	Geen grondslag
	Vacature	Art. 62 SUWI	Geen persoonsgegevens*	n.v.t.	Geen persoonsgegevens*
SUWI partner - gemeenten	WZ-profiel	Art. 62 SUWI	n.v.t.	Reguliere dienstverlening art. 7 Participatiewet	Geen grondslag
	Vacature	Art. 62 SUWI	Geen persoonsgegevens*	n.v.t.	Geen persoonsgegevens*
Werkgever	WZ-profiel	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
	Vacature	Geen persoonsgegevens*	Geen persoonsgegevens*	n.v.t.	Geen persoonsgegevens*
Private bemiddelaar	WZ-profiel	Toestemming burger + inschrijving werk.nl	n.v.t.	Toestemming burger + inschrijving werk.nl	Toestemming burger
	Vacature	Geen persoonsgegevens*	Geen persoonsgegevens*	Geen persoonsgegevens*	Geen persoonsgegevens*

*Een vacature kan persoonsgegevens bevatten. Dit is echter afhankelijk van de vacatureopmaak en betreft mogelijk enkel zakelijke gegevens.

4.1 Grondslag gegevensuitwisseling - Gemeenten en UWV

Voor gegevensuitwisseling tussen UWV en gemeenten bestaat een wettelijke grondslag. Artikel 62 Wet SUWI verplicht SUWI-partners (dus gemeenten en UWV) tot over en weer verstrekking van gegevens die noodzakelijk zijn voor de taakuitvoering. Op basis van dit wetsartikel kunnen pilots worden vormgegeven. Bij gebruikmaking van dit wetsartikel wordt tevens voldaan aan de AVG zolang de gegevens enkel gebruikt worden voor de wettelijke taak van ondersteuning bij de arbeidsinschakeling. Daarbij is het noodzakelijk dat UWV en gemeenten handelingsbevoegd zij om dienstverlening aan te bieden voor elkaars doelgroepen (zie hoofdstuk 3). Daarbij kunnen zij direct de contactgegevens ontvangen van werkzoekenden.

4.2 Grondslag gegevensuitwisseling - Publieke arbeidsbemiddelaars en werkgevers

Voor gegevensuitwisseling tussen publieke arbeidsbemiddelaars en werkgevers in pilots kan gebruik worden gemaakt van de bestaande bevoegdheden die publieke partijen al gebruiken voor de arbeidsinschakeling. De wetsartikelen die UWV¹⁶ en gemeenten¹⁷ bevoegdheden geven werkzoekenden aan te dragen voor invulling van vacatures bij werkgevers bieden ruimte om pilots vorm te geven.

4.3 Grondslag gegevensuitwisseling – Private arbeidsbemiddelaars onderling en werkgever

Gegevensuitwisseling tussen arbeidsbemiddelaars onderling en werkgevers anderzijds zal in lijn moeten zijn met de AVG. Aangezien het hier private partijen betreft zal geen aanvullende wet en regelgeving van toepassing zijn. Dit komt erop neer dat de werkzoekenden toestemming zal moeten worden gevraagd en informatie moet worden gegeven wat er met de persoonsgegevens zal gebeuren. Tevens kan sprake zijn van een overeenkomst tussen werkzoekende en arbeidsbemiddelaar op basis waarvan de gegevens gedeeld mogen worden in het kader van een pilot met andere deelnemers aan de pilot.

4.4 Grondslag gegevensuitwisseling - Publieke en private arbeidsbemiddelaars

Gegevensuitwisseling tussen publieke en private arbeidsbemiddelaars kan alleen plaatsvinden wanneer wordt voldaan aan de AVG-beginselen. De wet SUWI en de Participatiewet kennen beiden een (grotendeels) gelijklopende geheimhoudingsbepaling die stelt dat UWV en gemeenten gegevens slechts onder bepaalde voorwaarden verder bekend mogen maken. Artikel 74 Wet SUWI geeft de voorschriften voor UWV en artikel 65 Participatiewet voor gemeenten. De uitzonderingen op de geheimhouding zijn:

- a. *enig wettelijk voorschrift tot de bekendmaking van de gegevens verplicht;*
- b. *degene op wie de gegevens betrekking hebben heeft schriftelijk verklaard tegen de verstrekking van deze gegevens geen bezwaar te hebben;*
- c. *de gegevens zijn niet herleidbaar tot individuele natuurlijke personen.*

Doordat het uitwisselingsmechanisme de persoonsgegevens van werkzoekenden pseudonimiseert wordt voldaan aan de uitzonderingsmogelijkheid genoemd bij optie C. In dat geval zal het UWV of de gemeente in haar reguliere arbeidsbemiddelingstaken gebruik kunnen maken van het uitwisselingsmechanisme om matches tot stand te brengen. In de tweede stap van het tweetrapsproces (zie paragraaf 2.1) kunnen UWV en gemeenten ervoor kiezen vervolgens niet de contactgegevens van de werkzoekende maar van de Adviseur Werk van de werkzoekende te verstrekken. In dat geval heeft het UWV of de gemeente zich gehouden aan haar geheimhouding uit de Wet SUWI of respectievelijk de Participatiewet. De geïnteresseerde private arbeidsbemiddelaar kan de ontvangen gegevens nog steeds niet herleiden naar een individueel persoon.

Een aanvullende mogelijkheid is dat UWV en gemeenten, naast de pseudonimisering, een verklaring van geen bezwaar vragen aan de werkzoekenden zoals bedoeld bij optie B. In dat geval hebben UWV en gemeenten dubbel voldaan aan de vereisten voor doorbreking van de geheimhouding. Daarbij geldt

¹⁶ Art. 30a lid 2 UWV.

¹⁷ Art. 7 lid 1 Participatiewet laatste zin.

wel dat de werkzoekende voldoende geïnformeerd wordt t.a.v. wat er met zijn contactgegevens zal gebeuren. De verklaring moet geïnformeerd zijn afgegeven.

In alle gevallen geldt echter dat de informatie die gepseudonimiseerd wordt ook echt niet herleidbaar mag zijn naar individuele personen. Is dat wel het geval dan zal dit een overtreding betekenen van de geheimhouding zoals bedoeld in de Wet SUWI en de Participatiewet. Daarnaast betekent dit dat in de PIA onvoldoende aandacht is geweest voor dit gevaar waardoor niet voldaan wordt aan de AVG-beginselen. Wij raden pilotdeelnemers daarom aan extra aandacht te geven aan dit aspect tijdens het uitvoeren van de PIA.

Let op:

Alle gegevens kunnen persoonsgegevens zijn als uit de context is op te maken bij welke persoon zij horen. Denk aan het voorbeeld waarbij de werkervaring van een CEO en de naam van het bedrijf wordt gedeeld, dit is ook makkelijk herleidbaar.

Zoals al in hoofdstuk 3 is aangegeven zijn UWV en gemeenten niet bevoegd om werkzoekenden aan te dragen voor vacatures die uitstaan bij private arbeidsbemiddelaars. Daarvoor is in de huidige wet en regelgeving geen wettelijke basis te vinden. Ook als UWV en gemeenten toestemming zouden hebben van de individuele werkzoekenden om toch zijn gegevens beschikbaar te stellen voor die vacatures, dan nog bestaat geen handelingsbevoegdheid om daadwerkelijk deze gegevens te delen. Deze opties zijn daarom in de kruistabel rood ingekleurd.